

Digitaliseringsstyrelsen
Email: FinPet@digst.dk

14.03.2025

Høring over udbud af .dk/forlængelse af tilladelse til administration af .dk

Teleindustrien (TI) takker for, at Digitaliseringsstyrelsen med brev af 29. januar 2025 har anmodet om bemærkninger til, hvorvidt topdomænet .dk, som i dag administreres af Dansk Internet Forum (DIFO)/Punktum dk på baggrund af en tilladelse (udstedt af Erhvervsstyrelsen, som løber frem til og med 21. juni 2027), skal fornyes, eller hvorvidt der skal afholdes et nyt udbud af administratoropgaven.

TI kan overordnet støtte, at DIFO/Punktum dk fortsætter som administrator af .dk-domænet, idet TI dog finder, at opgaven med administrationen af .dk bør opdateres og moderniseres, så den i højere grad end i dag afspejler det stigende samfundsmæssige behov for effektivt at kunne begrænse og bekæmpe sikkerhedstrusler og ulovlige aktiviteter på .dk-domæner.

I takt med digitaliseringen af det danske samfund kan der desværre konstateres stigende udfordringer med ulovlige aktiviteter og sikkerhedstrusler også på .dk-domæner, som kan påføre internetbrugerne økonomiske tab og skade. Såfremt der ikke kan gribes effektivt ind overfor disse trusler, kan det medvirke til at undergrave den tillid, som der bør være til .dk-domænet.

Det er generelt TI's vurdering, at Punktum dk i rollen som administrator har sikret og fastholdt en høj stabilitet og sikkerhed i den danske zone for domænenavne, herunder at .dk er et af de domæneområder med mindst misbrug, bl.a. som følge af elektroniske data- og ID-kontroller.

Imidlertid medfører den nuværende registreringspraksis, at der anvendes en væsentlig lempeligere form for kontrol af udenlandske registranter i forhold til identifikationskravene for de danske registranter. For alle registranter, der bor i Danmark, gælder, at der skal gennemføres en identitetskontrol med MitID.

For registranter med adresse udenfor Danmark gælder, at kontaktoplysningerne kontrolleres på baggrund af en risikobaseret vurdering af de afgivne oplysninger i forbindelse med en ansøgning om et domænenavn, samt om der er en risiko for, at ansøgningen om domænenavnet kan knyttes til internetkriminalitet.

Teleindustrien finder ikke, at denne risikobaserede kontrol er tilstrækkelig til at imødegå, at der foregår ulovlige aktiviteter på en hjemmeside tilknyttet et .dk-domæne. Såfremt både registranten er bosiddende udenfor Danmark, og kriminaliteten udføres fra et sted udenfor Danmark, er det relativt risikofrit at misbruge den tillid, der er til et .dk-domæne. De traditionelle retshåndhævelsesmidler er reelt ikke effektive, når registranten er bosiddende udenfor Danmark eller EU.

TI skal derfor opfordre til, at kontrollen styrkes og intensiveres, idet indsatsen for at stoppe eller begrænse ulovlige aktiviteter på .dk-internetdomæner, er afgørende for at opretholde den tillid, som der bør være til .dk. Det bør være en prioriteret og naturlig opgave for administratoren af .dk at fremme et sikkert og lovligt internet ved at sikre, at .dk-domæner ikke misbruges, og der bør etableres effektive og hurtige procedurer for permanent eller midlertidig suspension af et domænenavn, som anvendes til ulovlige aktiviteter.

Endvidere bør den indgrebsrækkefølge, som i dag anvendes af Punktum dk, revurderes. I dag forudsætter Punktum dk, at man inden der via domstole kan ske suspension af .dk-internetdomæner, først skal gribes ind via tekniske mellemhånd. Punktum dk sidestiller her hostingudbydere og teleselskaber som tekniske mellemhånd på baggrund af en fortolkning af en dom fra Højesteret. Det er en problematisk og unødvendig fortolkning. Teleselskaberne var ikke en del af den pågældende sag fra Højesteret og kan ikke meningsfuldt sidestilles med hostingudbydere som tekniske mellemhånd.

I tilfælde, hvor der foregår ulovlige aktiviteter på en hjemmeside, der benytter et .dk-domæne, er Punktum dk væsentligt bedre placeret til at stoppe eller effektivt begrænse ulovlige aktiviteter, end teleselskaberne og internetudbydere er.

Punktum dk kan ved suspension af et domænenavn effektivt hindre brugernes adgang til domænet. En DNS-blokerings hos internetudbydere skal implementeres samtidigt hos mange forskellige udbydere, og der vil ikke være sikkerhed for, at der er blokeret hos alle brugere, da det ikke er alle internetudbydere, der driver deres egen DNS. Endvidere vil den enkelte internetbruger kunne anvende en browser med en anden DNS-opsætning, hvilket betyder, at de DNS-blokerings, som anvendes af de danske teleselskaber og internetudbydere, ikke vil være virksomme. En suspension af domænenavnet hos Punktum dk er således både mere effektivt og mindre indgribende, idet det er en enkelt aktør, der effektivt kan hindre adgangen til domænet for alle brugere.

Det er også konstateret, at der ved krænkelse af rettigheder og andre ulovligheder, hvor der rettes henvendelse til Punktum dk for at bruge muligheden for at suspendere .dk-domæner, eller hvor der anlægges sager ved Klagenævnet for Domænenavne, så fører dette i praksis ikke til suspension og ophør af de rettighedskrænkende og ulovlige aktiviteter.

Ved et eventuelt genudbud af administratoropgaven bør effektiv forebyggelse og imødegåelse af sikkerhedstrusler, rettighedskrænkelser og ulovlige aktiviteter på .dk-domæner være blandt de kriterier, der kan tillægges vægt ved vurdering af de indkomne tilbud. Hvis der ikke vælges et udbud, bør det på anden måde sikres, at disse væsentlige kriterier kan sikres til gavn for de danske internetbrugere og for det danske samfund.

Såfremt det vil kunne prioriteres yderligere at styrke sikkerheden på .dk-domænet, som beskrevet ovenfor, finder TI, at DIFO/Punktum dk's bemyndigelse til at administrere .dk-domænet kan forlænges.

Med venlig hilsen



Jakob Willer
Direktør